

TAULA DE CONTINGUTS

Introducció	25
--------------------------	----

Capítol 1

Els executius locals a Catalunya: morfologia i funcionament	29
--------------------------------------------------------------------------	----

Josep M. Reniu Vilamala i Jaume Magre Ferran

1. Introducció	29
2. La figura de l'alcalde com a variable descriptiva del funcionament del govern local	30
3. Els tipus de govern dels municipis catalans com a variable descriptiva del funcionament del govern local	33
3.1 Els governs unipartidistes.....	34
3.2 Els governs de coalició	34
3.2.1 Els governs de coalició minoritaris.....	34
3.2.2 Els governs de coalició majoritaris	35
3.2.3 Els governs de coalició sobredimensionats	36
3.3 Ideologia o territori?.....	38
4. Els efectes que han produït els governs locals de Catalunya.....	40
4.1 L'estabilitat política municipal.....	40
4.2 El grau de representativitat dels alcaldes	42
4.3 El grau de representativitat de la junta de govern local	44
5. Conclusions	46
Bibliografia.....	49

Capítol 2

Estructura i funcionament administratiu	53
------------------------------------------------------	----

Francesc J. Rodríguez Pontón

1. Introducció	53
2. Existència de Reglament Orgànic Municipal aprovat	54
3. Situació dels funcionaris que exerceixen les funcions de secretaria, secretaria-intervenció i intervenció	56

4. Existència de gerent unitari de l'organització municipal.....	59
5. Estructura de l'ajuntament en àrees sectorials i previsió de la figura del gerent d'àrea.....	61
6. Règim jurídic al qual s'adscriuen els gerents unitaris i els gerents d'àrees.....	65
7. Funcions exercides pels gerents unitaris i pels gerents d'àrees	68
8. Grau de formalització de les funcions exercides pels gerents unitaris i pels gerents d'àrees sectorials	73
9. Gabinet d'alcaldia: previsió i règim jurídic dels seus membres	74
10. Consideració final.....	76
Bibliografia.....	77

Capítol 3

Els drets econòmics dels electes locals a Catalunya: una visió des de la pràctica política municipal

Xavier Bertrana Horta

1. Introducció	79
1.1 La configuració jurídica dels drets econòmics i la forma de govern.....	79
1.2 Objecte d'estudi.....	83
2. La dedicació al càrrec i la retribució de l'alcalde	85
2.1 La dedicació al càrrec.....	85
2.2 La retribució.....	85
3. La dedicació al càrrec i la retribució dels regidors que pertanyen a la junta de govern local.....	87
3.1 La dedicació al càrrec.....	87
3.2 La retribució.....	89
4. La retribució dels regidors de l'oposició.....	90
5. Les assistències.....	91
6. Els encreuaments.....	94
6.1 L'estructura municipal.....	94
6.1.1 La dedicació al càrrec de l'alcalde	94
6.1.2 La dedicació al càrrec dels regidors de la junta de govern local.....	95
6.1.3 La retribució dels alcaldes i els regidors de la junta de govern local.....	98

6.1.4 La retribució dels regidors de l'oposició	100
6.1.5 Les assistències	101
6.2 El grup polític de l'alcalde	103
6.3 El tipus de govern	104
7. Conclusions	105
Bibliografia.....	108

Capítol 4

Recursos humans	111
------------------------------	-----

Xavier Boltaina Bosch

1. Els recursos humans a les entitats locals catalanes. Principals eixos d'estudi.....	111
2. Configuració estructural del personal dels ajuntaments objecte d'estudi: règim jurídic del vincle	118
3. Personal en funcions gerencials i integrants dels gabinets d'alcaldia	123
4. La selecció de personal. Procediments de selecció. La funcionarització del personal laboral	129
4.1 Mecanismes d'accés a l'ocupació pública local: els procediments de selecció.....	129
4.2 Els processos restringits: la funcionarització del personal laboral.....	134
5. Negociació col·lectiva a les entitats locals catalanes.....	136
6. Ocupació precària. Funcionaris d'habilitació nacional. Personal interí i personal no permanent propi de les entitats locals.....	141
6.1 Personal d'habilitació de caràcter nacional. Secretaris i interventors.....	142
6.1.1 Secretaris.....	143
6.1.2 Interventors	144
6.2 Personal propi de les corporacions locals.....	146
7. Conclusions	149
Bibliografia.....	154

Capítol 5

Personificacions instrumentals locals 155

José Luis Martínez-Alonso Camps i Esther Pano Puey

1. Introducció: el fenomen de les personificacions instrumentals i la seva concreció a l'àmbit local català 155
 - 1.1 El fenomen de les personificacions instrumentals locals (PIL) 155
 - 1.2 Les dimensions quantitatives del fenomen de les PIL a Catalunya 159
 - 1.3 La caracterització del fenomen de les PIL en els mitjans i grans municipis: rellevància i àmbits..... 161
 - 1.4 El debat sobre les PIL..... 164
2. Organismes autònoms, societats mercantils i entitats públiques empresarials locals 168
 - 2.1 La descentralització funcional: tipologies (OA, SM i EPE) i marc regulador..... 168
 - 2.2 Els organismes autònoms en els mitjans i grans municipis 170
 - 2.3 Les societats mercantils en els mitjans i grans municipis 173
 - 2.4 La descentralització funcional en els municipis i en el marc del subsistema local de Catalunya: recapitulació 176
- 3 Mancomunitats i consorcis 177
 - 3.1 La descentralització cooperativa: tipologies i marc regulador .. 177
 - 3.2 La participació dels mitjans i grans municipis en mancomunitats i consorcis 178
4. Entitats municipals descentralitzades 187
5. Conclusions i epíleg 190
- Bibliografia..... 192

Capítol 6

Els canals de relació entre l'Administració local i els ciutadans 197

Agustí Cerrillo Martínez

1. Introducció 197
2. Les oficines d'atenció al ciutadà..... 199
 - 2.1 Informació 202
 - 2.2 Comunicació amb l'ajuntament 203
 - 2.3 Tramitació de procediments..... 206
3. L'atenció telefònica 207

3.1	Informació	208
3.2	Comunicació amb l'ajuntament	210
3.3	Tramitació de procediments.....	212
4.	L'ús de les TIC a l'Administració local.....	213
4.1	Introducció	213
4.2	Regulació de l'administració electrònica local	215
4.3	Difusió d'informació local a Internet	216
4.4	Comunicació amb l'ajuntament	219
4.5	Tramitació de procediments.....	225
5.	Els mitjans de comunicació local.....	232
6.	Consideracions finals	235
	Bibliografia.....	238

Capítol 7

Els serveis públics municipals a Catalunya 241

Ramon Galindo Caldés i Alfredo Galán Galán

1.	La determinació dels serveis públics prestats pels municipis catalans	241
1.1	Introducció: competència i serveis públics municipals.....	241
1.2	Els serveis municipals obligatoris	242
1.2.1	Determinació dels serveis municipals obligatoris	242
1.2.2	Serveis municipals obligatoris i diversitat	244
1.2.3	Serveis municipals obligatoris i remeis legals a la manca de capacitat de gestió del municipi.....	247
1.3	Els serveis municipals no obligatoris o voluntaris	250
1.3.1	Determinació del serveis municipals no obligatoris o voluntaris	250
1.3.2	Primer grup de serveis voluntaris: serveis que no són obligatoris en funció de la població del municipi.....	253
1.3.3	Segon grup de serveis voluntaris: serveis que no són obligatoris per a cap municipi.....	257
1.4	Conclusions	263
2.	La forma de gestió dels serveis públics prestats pels municipis catalans	267
2.1	Introducció: formes de gestió i serveis públics municipals.....	267
2.2	La gestió directa dels serveis municipals	268

2.2.1	Prestació directa sense organització diferenciada	268
2.2.2	Prestació directa a través d'organismes autònoms.....	280
2.2.3	Prestació directa a través de societats mercantils	280
2.3	La gestió indirecta dels serveis municipals.....	281
2.3.1	Freqüència en la prestació indirecta dels serveis públics municipals	281
2.3.2	Modalitat utilitzada per a la prestació indirecta dels serveis.....	285
2.4	L'externalització dels serveis públics municipals.....	286
2.4.1	La noció d'externalització	286
2.4.2	L'externalització des del punt de vista del municipi que presta el servei	288
2.4.3	L'externalització des del punt de vista del servei prestat.	289
2.4.4	Modalitat de gestió dels serveis externalitzats.....	290
2.5	Conclusions	291
3.	Delegació de competències en entitats locals supramunicipals	293
3.1	Introducció: delegació i serveis públics municipals.....	293
3.2	La delegació de competències en les comarques.....	294
3.2.1	Tipologia dels serveis delegats en les comarques.....	294
3.2.2	La delegació en les comarques en funció de la població del municipi.....	294
3.2.3	La delegació en les comarques en funció de la distri- bució provincial.....	296
3.2.4	La delegació en les comarques en funció de la filiació política de l'alcalde	297
3.3	La delegació de competències en les províncies.....	299
3.3.1	Tipologia dels serveis delegats en les províncies.....	299
3.3.2	La delegació en les províncies en funció de la població del municipi.....	299
3.3.3	La delegació en les províncies en funció de la distri- bució provincial.....	301
3.3.4	La delegació en les províncies en funció de la filiació política de l'alcalde	302
3.4	Conclusions	303

Capítol 8

Anàlisi dels pressupostos municipals 307

Cristina de Gispert Brosa

1. Introducció	307
2. Ingressos.....	310
2.1 Ingressos corrents	310
2.2 Ingressos de capital	313
2.3 Ingressos municipals per trams de població.....	314
2.4 Indicadors fiscals: capacitat i esforç fiscal	316
2.4.1 Impost sobre béns immobles.....	317
2.4.1.1 Capacitat fiscal	317
2.4.1.2 Esforç fiscal	319
2.4.2 Impost sobre vehicles de tracció mecànica	320
2.4.2.1 Capacitat fiscal	320
2.4.2.2 Esforç fiscal	321
2.4.3 Impost sobre activitats econòmiques	321
2.4.3.1 Capacitat fiscal	321
2.4.3.2 Esforç fiscal	321
2.4.4 Altres consideracions entorn dels impostos.....	322
2.5 Les principals taxes municipals.....	324
3. Despeses.....	325
3.1 Despesa corrent	326
3.2 Despesa de capital.....	327
3.3 Despeses municipals per trams de població.....	328
4. Compte financer.....	328
5. Anàlisi provincial	329
5.1 Ingressos corrents	330
5.2 Ingressos de capital	332
5.3 Despesa corrent	222
5.4 Despesa de capital.....	333
5.5 Compte finance	333
6. Resum i conclusions.....	334
Bibliografia.....	337

Capítol 9

Gestió pressupostària 339

Antoni Mora Puigví

1. Introducció i objectius 339
2. La gestió pressupostària 341
 1. El pressupost clàssic o tradicional encara és molt vigent 342
 2. El paper de l'àrea d'Intervenció és molt important en l'elaboració del pressupost 343
 3. Certa autonomia dels centres gestors per elaborar el seu pressupost 343
 4. Contenció de les demandes excessives de despesa 344
 5. No s'utilitzen indicadors de gestió en tot el procés pressupostari 344
 6. Escàs control de l'execució del pressupost 345
 7. Poca rellevància de la gestió de les compres i dels consums 346
 8. Hi ha una certa descentralització de la despesa 346
 9. Relacions principals entre les variables de la gestió pressupostària 347
3. La gestió pressupostària per nivells de població 349
 1. El pressupost clàssic o tradicional encara és molt vigent 349
 2. El paper de l'àrea d'Intervenció és molt important en l'elaboració del pressupost 350
 3. Certa autonomia dels centres gestors per elaborar el seu pressupost 351
 4. Contenció de les demandes excessives de despesa 351
 5. No s'utilitzen indicadors de gestió en tot el procés pressupostari 352
 6. Escàs control de l'execució del pressupos 353
 7. Poca rellevància de la gestió de les compres i dels consums 353
 8. Existeix una certa descentralització de la despesa 353
4. La gestió pressupostària per nivells de pressupost 354
 1. El pressupost clàssic o tradicional encara és molt vigent 355
 2. El paper de l'àrea d'Intervenció és molt important en l'elaboració del pressupost 355
 3. Certa autonomia dels centres gestors per elaborar el seu pressupost 355

4.	Contenció de les demandes excessives de despesa	356
5.	No s'utilitzen indicadors de gestió en tot el procés pressupostari.....	356
6.	Escàs control de l'execució del pressupost	356
7.	Poca rellevància de la gestió de les compres i dels consums	357
8.	Hi ha una certa descentralització de la despesa.....	357
5.	La gestió pressupostària i altres apartats de l'enquesta.....	358
1.	Modalitats de govern i negociació política, implicació del regidor d'Hisenda en la fixació de les línies pressupostàries....	358
2.	La figura del secretari-interventor d'habilitació nacional no és massa diferent del secretari-interventor sense l'habilitació	359
3.	L'existència de gerents d'àrea no implica una millora en la gestió des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu	359
4.	L'existència d'organitzacions especials desconcentrades i d'organismes autònoms no comporta una utilització de les noves tècniques pressupostàries.....	360
5.	La utilització de cartes de serveis encara té molt camp per córrer	360
6.	La gestió pressupostària no està vinculada amb la gestió econòmica.....	361
7.	La gestió pressupostària està poc vinculada amb les taxes i els preus públics	361
6.	Síntesi.....	362
	Bibliografia.....	364