

ÍNDICE

Introducción	21
<i>David Moya Malapeira</i>	
1. La participación política de los extranjeros en Europa y en particular del derecho de sufragio.....	25
2. El progresivo reconocimiento a los extranjeros de los derechos de participación distintos al sufragio.....	27
3. El derecho de sufragio local como caballo de batalla en el debate de los últimos años sobre la participación de los extranjeros ..	29
3.1. Evolución en el reconocimiento en Europa del derecho de sufragio a los extranjeros	25
3.2. Las principales fórmulas de reconocimiento del derecho de sufragio: reconocimiento general y reconocimiento selectivo ...	34
3.3. La influencia del marco constitucional respecto del reconocimiento a los extranjeros del derecho de sufragio	36
3.4. La posición de los órganos jurisdiccionales superiores respecto de los derechos políticos de los extranjeros.....	40
3.5. El reconocimiento del derecho de sufragio a los extranjeros: alcance y condiciones	43
4. Algunas reflexiones sobre el trasfondo de los argumentos a favor y en contra de la participación política de los extranjeros.....	49
4.1. Argumentos sustentados en la teoría política tradicional	49
4.2. Argumentos sobre el sufragio de los extranjeros relacionados con la integración.....	53
4.3. Argumentos sobre las relaciones entre sufragio local y nacionalidad	57
4.4. Algunos argumentos de carácter práctico surgidos en el debate político.....	61
5. Tendencias en el comportamiento electoral de los extranjeros en las elecciones locales.....	64

5.1. Las cuestiones relacionadas con una más baja participación de los extranjeros	64
5.1.1. La menor participación del electorado extranjero	65
5.1.2. El sistema político de partidos y la organización del sistema electoral como factores con incidencia sobre la participación.....	68
5.2. Las cuestiones relacionadas con las tendencias políticas del electorado inmigrante.....	69
5.3. Las cuestiones relacionadas con los representantes de origen inmigrante	70
6. Otros instrumentos de participación, ¿complementarios o alternativos?	73
7. A guisa de conclusión: algunas ideas para la reflexión sobre el caso español a la vista de la experiencia comparada	75

Bloque 1

El voto de los extranjeros en Europa: estudio de casos.....	81
--	-----------

La participación y los derechos políticos de los inmigrantes en Dinamarca.....	83
---	-----------

Eva Østergaard-Nielsen

1. Datos introductorios de Dinamarca	83
2. Marco político e institucional	85
3. Estatus del inmigrante y políticas de integración.....	86
3.1. Nacionalidad y naturalización	88
3.2. Derechos políticos	91
4. Índices de participación de los no ciudadanos procedentes de fuera de los países nórdicos y de la UE.....	96
5. Medios alternativos de participación	101
5.1. Los consejos de integración	101
5.2. Vida asociativa	103
Conclusiones	105
Bibliografía	106

Participación política de los inmigrantes en los Países Bajos 109

Kees Groenendijk, Anja van Heelsum, Laure Michon y Jean Tillie

1. Datos introductorios sobre la inmigración en los Países Bajos	110
2. Marco político e institucional	113
3. Inmigración e integración	116
3.1. Legislación nacional relativa al estatus de los ciudadanos no nacionalizados	116
3.1.1. Los derechos de los residentes permanentes, en particular los derechos políticos	116
3.1.2. Relación entre la ley de inmigración y la participación en las elecciones	117
3.2. La naturalización y su relación con el derecho al voto	117
3.3. Políticas de integración	119
3.4. Marco legal y constitucional para el reconocimiento del derecho de sufragio a los inmigrantes	122
4. Participación política a escala local	123
4.1. Participación de inmigrantes en las elecciones municipales	124
4.2. Elección de partidos por parte de los inmigrantes a nivel local	127
5. Participación política a nivel nacional	129
6. El uso del derecho de sufragio pasivo	133
6.1. A nivel local	133
6.2. A escala nacional	136
7. Explicación del comportamiento electoral y el papel de la etnicidad	138
7.1. Explicación de la participación	138
7.2. Explicación de la elección de partidos	141
8. Medios alternativos de participación	144
Conclusiones	146
Bibliografía	149

¿Hacia una democracia incluyente? 30 años de derechos electorales para los inmigrantes en los comicios locales suecos 153

Maritta Soininen

1. La política de inmigración sueca	159
1.1. De la contratación por el mercado laboral a la migración económica y de refugiados	159

1.1.1. De cuatro a cinco fases de inmigración.....	159
1.1.2. La inmigración hoy	161
1.1.3. Normativa sueca de extranjería y adquisición de la nacionalidad.....	163
2. Política de integración sueca	167
3. El sistema electoral y el sistema político suecos.....	173
3.1. La representación política en Suecia — Derecho a votar y a ser votado	175
3.2. La Administración local.....	177
3.3. El énfasis en la participación electoral	179
4. Derecho de sufragio para los inmigrantes	181
4.1. Ampliación del sufragio a los inmigrantes	181
4.2. Los derechos electorales en la práctica: baja participación	183
4.3. Representación	186
Conclusiones	188
Bibliografía	194

I. Participación política de los extranjeros en Suiza 199

Vincent Martenet

1. Inmigración y extranjeros en Suiza: principales cifras y tendencias...	200
2. Marco político e institucional	202
2.1. Las comunas.....	202
2.2. Los cantones.....	202
2.3. La confederación.....	203
3. Estatus de extranjero	204
3.1. Legislación de extranjería e integración.....	204
3.1.1. Ciudadanos de la UE y la EFTA	204
3.1.2. Ciudadanos de terceros países	205
3.2. Derechos y deberes de los extranjeros.....	206
3.3. Derechos fundamentales de los extranjeros.....	207
3.3.1. Posesión de derechos fundamentales	207
3.3.2. Excepciones	207
3.4. Acceso a cargos públicos	208
3.4.1. Nivel federal.....	208
3.4.2. Nivel cantonal	209

3.5. Integración	210
4. Derechos políticos de los extranjeros	212
4.1. Nivel federal	212
4.2. Nivel cantonal.....	212
4.2.1. La autonomía constitucional de los cantones	212
4.2.2. El derecho de sufragio.....	213
4.2.3. El derecho a ser elegido para ocupar un cargo público ..	215
4.3. Nivel comunal	215
4.3.1. Comentarios generales.....	215
4.3.2. El derecho al voto.....	215
4.3.3. El derecho a ser elegido para ocupar un cargo público ..	218
4.4. Síntesis	219
5. Métodos alternativos de participación política.....	219
5.1. Descripción general de los métodos alternativos.....	220
5.2. Elecciones paralelas	220
5.3. Asociaciones de extranjeros.....	221
5.4. Participación en las instituciones	222
5.4.1. Nivel federal	222
5.4.2. Nivel cantonal	224
6. Naturalización y ciudadanía.....	225
6.1. Comentarios generales.....	225
6.2. Los diferentes tipos de naturalización	225
6.2.1. Naturalización ordinaria	225
6.2.2. Naturalización abreviada	226
6.2.3. Renaturalización.....	227
6.3. Incentivos y obstáculos a la naturalización.....	227
6.3.1. Comentarios generales.....	227
6.3.2. Derechos políticos.....	228
6.3.3. Servicio militar	228
6.3.4. Períodos de estancia en el extranjero.....	229
6.3.5. Otras cuestiones	229
Conclusiones	230
Bibliografía	231

II. ¿Importa el derecho al voto? Inmigrantes italianos en tres ciudades suizas 233

Marco Giugni

1. Derecho de sufragio y participación electoral de los extranjeros en Suiza	234
2. Datos y métodos	238
3. Voto e intención de voto	240
4. Impacto del derecho de sufragio en la participación política	244
Conclusiones	250
Bibliografía	252

Bélgica: derecho de sufragio a nivel local para los ciudadanos extracomunitarios 255

Dirk Jacobs

1. Datos introductorios sobre la inmigración en Bélgica	256
2. Marco político e institucional	258
2.1. Breve presentación del marco político del país	258
2.2. Breve descripción del proceso político que condujo a la introducción de los derechos de sufragio a nivel local para los extranjeros no comunitarios	260
2.3. Descripción resumida de la organización de la Administración y de las elecciones locales	261
2.4. Descripción del sistema electoral local	262
3. Estatus de los extranjeros	262
3.1. Políticas de integración en Bélgica	262
3.2. Un Estado federal y dos visiones de las minorías étnicas	265
3.3. ¿Voto de residentes frente a naturalización?	271
3.3.1. Legislación sobre nacionalidad en Bélgica	271
3.3.2. ¿Renunciar a los derechos de voto a cambio de obtener la nacionalidad?	273
4. Participación de los extranjeros	274
4.1. ¿Qué problemas legales se han originado a raíz de la introducción del derecho de voto en su país?	274
4.2. Normativa electoral específica	275
4.3. Participación de ciudadanos de la UE y extracomunitarios	276

4.3.1. Comportamiento electoral.....	276
4.3.2. Perfil de los votantes y niveles de participación.....	277
4.4. Efectos de la participación en el sistema político.....	296
5. Medios alternativos de participación política.....	297
5.1. Descripción general de los mecanismos alternativos.....	297
5.2. Elecciones paralelas.....	298
5.3. Asociacionismo.....	298
Bibliografía.....	299

El reconocimiento del derecho al sufragio de los ciudadanos extracomunitarios en los comicios locales de Irlanda..... 303

Piaras Mac Éinrí y Fidele Mutwarasibo

1. Datos introductorios de Irlanda.....	303
1.1. La evolución de los movimientos migratorios en Irlanda.....	303
1.1.1. De la emigración a la inmigración.....	303
1.1.2. Irlanda, “Tigre Celta”.....	305
1.1.3. Crecimiento espectacular del empleo desde 1991.....	305
1.1.4. Aumento de la inmigración: un fenómeno muy reciente ..	306
1.1.5. A día de hoy.....	306
1.2. La composición de la población inmigrante en Irlanda.....	308
1.2.1. Demandantes de asilo y refugiados.....	308
1.2.2. Inmigrantes procedentes de la UE y ciudadanos procedentes de fuera de la AEE con permiso de trabajo.....	309
1.2.3. Impacto de la adhesión de 10 nuevos estados miembros en mayo de 2004.....	310
1.2.4. Censo 2006: una visión general de la actual población inmigrante de Irlanda.....	315
2. Marco político e institucional.....	317
2.1. Escala nacional.....	317
2.2. Gobierno local.....	318
3. El derecho de voto y el derecho a presentarse como candidato en las elecciones.....	320
3.1. Escala nacional.....	320
3.2. Escala local.....	321
4. Estatus de los extranjeros.....	322

4.1. El modelo de integración aplicado por Irlanda hasta la fecha ..	322
4.2. Hacia un nuevo plan de integración	324
4.3. Integración legal y política en Irlanda.....	325
4.4. Área social y económica: medidas antidiscriminación, reunificación familiar, acceso al mercado laboral y servicios públicos.....	327
4.5. Asuntos de identidad: derechos culturales, étnicos, religiosos, lingüísticos y otros derechos afines	328
4.6. Las iniciativas más recientes	328
5. Participación de los extranjeros.....	329
5.1. ¿Cuáles son los preceptos constitucionales aplicables?	329
5.2. Participación de extranjeros nacionalizados en los comicios locales de Irlanda	330
5.3. ¿Voto de los residentes o naturalización?	334
6. Medios alternativos de participación política.....	337
Conclusiones	339
Bibliografía.....	339

Bloque 2

El debate sobre el reconocimiento del derecho de sufragio en otro estados (los casos de Francia e Italia)	343
--	------------

El debate del derecho de voto local para los extranjeros en Francia ...	345
--	------------

Catherine Wihtol de Wenden

1. El marco político e institucional: Treinta y cinco años de debate jurídico y político a nivel local sobre los derechos políticos:	346
1.1. De 1972 a 1981: los debates sobre la representación y la experiencia de las comisiones consultivas locales	346
1.2. De 1981 a los 90: algunos substitutos a los derechos de voto local	349
1.3. Derechos políticos locales: un viejo y nuevo debate en la década de 2000	353
2. Algunos datos sobre inmigración en Francia	355
3. El estatus de extranjero.....	357
3.1. Legislación nacional.....	357

3.2. La política de integración	363
4. Acceso a la nacionalidad y sus efectos sobre el derecho de sufragio a nivel local.....	366
5. Los límites legales y/o constitucionales para el reconocimiento del derecho de sufragio a nivel local.....	371
6. Medios alternativos de participación: la segunda generación.....	372
Conclusiones	373
Bibliografía.....	374

Los extranjeros y los derechos de participación política a escala local en el sistema constitucional italiano 377

Enrico Grosso

1. La inmigración italiana en cifras	379
2. Marco político e institucional	387
3. Inmigración e integración	392
4. Los derechos de los extranjeros y la participación política	397
4.1. Los extranjeros y la sociedad italiana en la última década	397
4.2. El significado de los derechos de participación política en el actual marco constitucional y supranacional.....	400
4.3. El problema constitucional de la titularidad del derecho de sufragio en Italia.....	403
4.4. (Continuación) En pos de una reconstrucción diferente de las relaciones entre la ciudadanía jurídica y la titularidad de los derechos de participación	405
4.5. Derecho estatal, derecho regional, resolución local. ¿Cuál de estos mecanismos está cualificado para introducir el derecho de los extranjeros a votar a escala local?	410
5. Medios alternativos de participación política	413
Conclusiones	420
Bibliografía.....	421

Bloque 3

La regulación de la nacionalidad como mecanismo alternativo 427

Naturalización desde una perspectiva comparativa europea: una visión escéptica de la ciudadanía local 429

Randall Hansen

1. La “reevaluación” de la ciudadanía 430
2. Reformas recientes en las políticas de ciudadanía..... 431
 - Cambios políticos desde 2000..... 432
 - 2.1. Reino Unido..... 433
 - 2.2. Francia..... 434
 - 2.3. Países Bajos 435
 - 2.4. Alemania 437
3. Ciudadanía e integración de los inmigrantes 440
4. Ciudadanía política, ciudadanía local y derechos de voto 441
 - Protección diplomática..... 442
 - Retorno obligado o voluntario y nacionalidad..... 444
 - Ciudadanía y derecho de sufragio para los inmigrantes 445
 - Los argumentos en contra de la ciudadanía local..... 448
5. La ciudadanía en la nueva Europa..... 449
- Conclusión: ¿hacia dónde se dirige la ciudadanía?..... 451
- Bibliografía..... 455

Bloque 4

El caso español 459

Regulación del derecho de sufragio de los extranjeros en España y los mecanismos alternativos de participación política 461

David Moya

- I. El limitado derecho de sufragio de los extranjeros residentes en las elecciones municipales..... 462
 1. La regulación del art. 13.2 CE..... 462
 2. La reciprocidad como condición para el sufragio extranjero en las elecciones municipales 465
 - 2.1. Análisis de la exigencia de reciprocidad 465

2.2. Implicaciones prácticas de la exigencia de la reciprocidad ..	472
II. Mecanismos alternativos de participación política y administrativa	
de los extranjeros en España: algunas reflexiones	476
3. Asociacionismo y participación pública de las asociaciones de	
inmigrantes.....	476
3.1. Reconocimiento del derecho de asociación en España	477
3.2. El papel de las asociaciones de inmigrantes como	
instrumentos de participación	479
4. Los consejos de participación de inmigrantes como instrumento	
intermedio y alternativo de representación	482
5. Sobre la elección de extranjeros a órganos participativos desprovistos	
de carácter político-representativo.....	484
6. Sobre la participación de los extranjeros en procesos consultivos	
públicos	490
7. Sobre la posible apertura del derecho de acceso a la función	
pública a los extranjeros no comunitarios ni beneficiarios de la	
igualdad de trato comunitaria.....	491
8. Los extranjeros ante otros mecanismos de participación pública y	
administrativa.....	493
Conclusiones	496
Documentos	499
Bibliografía.....	499

La participación de los extranjeros comunitarios en las elecciones municipales en España: 1999, 2003 y 2007..... 503

Mónica Méndez Lago

1. El derecho de sufragio de los ciudadanos extranjeros en España.....	504
2. El ejercicio del derecho al voto: las elecciones locales de 1999,	
2003 y 2007	509
2.1. Procedimiento de inscripción	510
2.2. Evaluación del impacto de los votantes extranjeros comunitarios	
en las elecciones municipales españolas de 1999, 2003 y 2007:	
impacto potencial y real.....	513
2.2.1. Impacto potencial de los votantes extranjeros.....	513
2.2.2. Índices de inscripción censal.....	515

2.2.3. Impacto real de los votantes extranjeros.....	521
Algunas observaciones a modo de conclusión.....	523
Anexo	525
Bibliografía.....	528

**La participación política de los inmigrantes en Barcelona y Madrid:
comportamiento electoral y acción política..... 531**

Eva Anduiza, Laura Morales, Elisa Rodríguez y Josep San Martín

1. La participación política de los inmigrantes en perspectiva..... comparada	531
2. La inmigración en España: el contexto local de Barcelona y Madrid..	534
3. El estudio y los datos	542
4. La participación política de los inmigrantes: diferencias entre grupos y ciudades	545
a) Participación electoral	545
b) Participación no electoral.....	550
5. Discusión final.....	553
Bibliografía.....	556