

**Observatori de Govern Local**

**ObsCat2**

**Definició del projecte**

## Índex

1. Descripció general del projecte .....	3
1.1 Objectius .....	3
2. Programació temporal .....	5
2.1 Fase 0: Redacció de l'enquesta, l'univers d'estudi i el disseny de la mostra i la prova pilot.....	5
2.1.1 Redacció de l'enquesta.....	5
2.1.2 L'univers d'estudi.....	6
2.1.3 La prova pilot.....	6
2.2 Fase 1: Configuració del suport tècnic de la base de dades.....	6
2.3 Fase 2: Tramesa de l'enquesta.....	7
2.4 Fase 3: Recollida i sistematització de les respostes .....	7
2.5 Fase 4: Accés a la informació i consulta.....	7
3. Calendari de desenvolupament .....	9
4. Els municipis.....	10

## **1. DESCRIPCIÓ GENERAL DEL PROJECTE**

El món local català ha estat tradicionalment una de les estructures institucionals més rellevants dins del nostre sistema polític, tant des de la vessant de la gestió com des de la perspectiva més estrictament vinculada a la representativitat i legitimitat democràtica. Al llarg d'aquests vint i cinc anys d'ajuntaments democràtics, el mapa local s'ha configurat com una realitat complexa i dinàmica, on la informació acostuma a ser molt fragmentada.

La importància dels municipis dins del nostre sistema i la manca de fonts d'informació comprensives que recullin un gran ventall d'aspectes vinculats a la vida municipal, plantegen la necessitat de crear una eina flexible i d'ampli abast, que faciliti la recerca i que esdevingui un instrument de millora des dels propis ens locals. L'enquesta als municipis es configura com un mecanisme de recopilació sistemàtica d'informació sobre la realitat municipal al servei dels municipis, de les autoritats supramunicipals, del legislador autonòmic i estatal i de la comunitat científica.

L'enquesta s'articula en quatre grans blocs que incorporen un ampli ventall d'aspectes de la vida municipal. El primer recull una bateria de preguntes sobre l'organització política i administrativa municipal i els mecanismes d'informació i participació ciutadana; el segon bloc, tracta sobre els ens instrumentals locals, el tercer, les polítiques públiques i sobre els serveis municipals i finalment, el quart apartat fa referència al pressupost municipal.

La planificació inicial preveu lliurar l'enquesta dos cops al llarg de cada mandat amb una periodicitat aproximada de dos anys. D'aquesta manera, es tancarà un procés cíclic que ens facilitarà la detecció dels canvis que es produeixin al començament de cada mandat i durant el seu desenvolupament i que garantirà, en conseqüència, la contínua actualització de la informació.

### **1.1. Objectius**

L'enquesta pretén recopilar informació sobre la realitat municipal de manera sistemàtica sobre un ampli conjunt de temàtiques. Aquesta informació es vessarà en un suport informàtic que faciliti la seva consulta per part dels ajuntaments participants, els ens supramunicipals, els investigadors de la matèria i d'altres ens col·laboradors que puguin incorporar-se al procés al llarg de la posada en funcionament del projecte.

La construcció del sistema d'accés a la informació preveurà mecanismes que garanteixin l'anonimat dels Ajuntaments participants. En concret, les dades es facilitaran atenent a una sèrie de perfils d'usuaris i de municipis que permetin la comparació però no la identificació directa dels ajuntaments participants. Pel que fa als perfils d'usuari, existiran diferents tipus en funció de l'origen, del motiu de la consulta i de la finalitat de la cerca. Cadascun dels diferents perfils previstos podrà accedir a un nivell d'informació diferent. En principi, es preveu que els ajuntaments participants puguin accedir a les pròpies dades lliurement, i a les d'un grup de municipis, compostat per un mínim de tres ens, triats en funció d'unes característiques, fonamentalment composades per trams poblacionals i fixades amb anterioritat. Pel que fa als ens supramunicipals, podran accedir a totes les dades però per intervals de comparació sense atribuir-les a cap ens en concret. Aquest mateix estatut de funcionament, serà aplicable als investigadors, tot i que, sempre que els municipis així ho autoritzin, els acadèmics i personal de recerca podrien tenir accés a dades més concretes que permetessin la identificació dels ens. Finalment, els administradors del programa podran accedir a totes les dades, però només amb finalitats de gestió de la base i no podent utilitzar aquestes dades amb cap altre objectiu.

## 2. PROGRAMACIÓ TEMPORAL

### 2.1 Fase 0: Redacció de l'enquesta, l'univers d'estudi i el disseny de la mostra i la prova pilot

#### 2.1.1. Redacció de l'enquesta

Aquesta fase inicial ja s'ha dut a terme i, per tant, no serà necessari incloure-la en la previsió de calendari. És important aclarir que la versió definitiva ha estat redactada al llarg d'un període prolongat i s'hi han incorporat les aportacions de diversos experts especialitzats en les matèries incloses. L'enquesta ha estat estructurada en quatre grans blocs:

#### *I.- Estructura i funcionament de l'Ajuntament.*

La primera part fa referència a l'estructura municipal i, més concretament, a la composició i funcionament de l'organització política i administrativa de cada corporació. En segon lloc, s'inclouen un conjunt de preguntes que fan referència als mecanismes de participació i informació ciutadana. Concretament, es formulen preguntes sobre els diferents òrgans complementaris i consells sectorials.

#### *II.- Ens instrumentals, cooperació col·laboració i coordinació administrativa*

Aquest segon apartat pretén identificar el mapa d'ens instrumentals locals. L'objectiu no és només de caire quantitatiu, sinó que es portarà a terme una anàlisi acurada de la seva estructura i finalitats.

#### *III.-Serveis Públics*

El tercer bloc està format per un important gruix de preguntes que fan referència als serveis públics municipals, especialment a les formes de gestió i a les polítiques públiques. També es realitzen preguntes sobre els mitjans de comunicació locals, les oficines de gestió i informació ciutadana i el seu estat de digitalització.

#### *IV.- El pressupost municipal*

L'objectiu principal d'aquest bloc és obtenir informació de la situació econòmica i financera municipal. Les preguntes incloses pretenen aconseguir informació sobre les actuacions municipals en matèria de gestió pressupostària o qualsevol dels aspectes que la integren.

Els municipis han de lliurar informació econòmica a diferents administracions i nivells de govern. En aquest àmbit és on la manca de coordinació és més evident. Per aquest motiu, i per tal de no suposar una càrrega agregada pels ajuntaments, volem buscar mecanismes de col·laboració amb aquells ens que ja disposen d'aquesta informació.

##### 2.1.2. L'univers d'estudi

L'univers d'estudi es compon de tots els municipis catalans d'entre 250 i 10.000 habitants, d'acord amb la revisió del padró municipal de 2004 publicada per l'Institut Nacional d'Estadística, excepte les capitals de comarca. La investigació inclourà una mostra de 100 municipis establerta mitjançant un tècnica de mostreig aleatòria estratificada. L'objectiu d'una mostra estratificada és dividir una població heterogènia en subpoblacions cadascuna de les quals és homogènia internament. D'aquesta manera, es produeix una millora de la precisió en les estimacions de les característiques del conjunt de la població.

##### 2.1.3. La prova pilot

Per tal de garantir el correcte disseny del procés, es va portar a terme una prova pilot facilitant l'enquesta a un grup heterogeni de 14 municipis. Els resultats de la prova pilot van ser inclosos en el projecte, generant un mecanisme d'avaluació *ex-ante* de l'enquesta. Tanmateix, cal dir que la Fundació ja ha portat a terme un projecte similar amb els municipis de més de 10.000 habitants i les capitals de comarca que no arriben a aquest tall de població, en total 115 municipis.

#### **2.2. Fase 1: Configuració del suport tècnic de la base de dades.**

Un cop recollida la informació, tindrem a l'abast un gran volum de dades de diferents temàtiques que caldrà estructurar i sistematitzar per tal de facilitar-ne la consulta. L'eina més

adient és una base de dades d'ús fàcil i còmode que possibiliti un tractament convenient de les dades d'acord amb els objectius previstos.

Pel que fa a l'accés a la informació, caldrà establir diferents tipus d'usuaris en funció dels perfils dels participants i col·laboradors i de l'ús que se n'hagi de fer de les dades. La Fundació Carles Pi i Sunyer vetllarà pel correcte ús de la informació així com per la garantia de confidencialitat de la informació aportada pels municipis.

### **2.3. Fase 2: Tramesa de l'enquesta.**

L'enquesta es trametrà dos cops al llarg de cada mandat, amb un interval aproximat entre trameses de dos anys, per tal de garantir l'actualització de la informació.

D'altra banda, i amb l'objecte de facilitar el procés de resposta, existirà un equip de suport que vetllarà per tal que el major nombre de preguntes sigui respost de manera adient i homogènia, evitant així asimetries en la informació que desvirtuaria els resultats finals del projecte. Tanmateix, l'equip tècnic de l'Observatori completarà totes aquelles dades que estiguin a la seva disposició. Els municipis hauran d'omplir aquells camps que romanguin buits i validar, ampliar i modificar, si s'escau, la informació ja inclosa a l'enquesta.

### **2.4. Fase 3: Recollida i sistematització de les respostes.**

Donada la heterogeneïtat de l'univers d'estudi, bona part de la informació haurà de ser tramesa en paper i introduïda manualment a la base de dades, tot i això s'intentarà que, en la mesura de les utilitats que ofereixi la base de dades, per exemple connexió on-line via internet, part de la tasca de recollida de dades es pugui dur a terme des dels propis municipis. En aquest sentit, cal preveure els recursos tècnics necessaris.

### **2.5. Fase 4: Accés a la informació i consulta**

Per tal de garantir l'anonimat dels ens locals i evitar possibles usos improcedents de la informació vessada a la base de dades, s'establirà un protocol de funcionament mitjançant l'establiment de perfils d'usuari adaptats a les diferents necessitats. Per tal de sistematitzar aquest sistema de funcionament es faran servir les eines oportunes (claus d'accés, dígit de control...).

Aquells treballs i estudis acadèmics o de qualsevol naturalesa que hagin utilitzat la informació de la base de dades de l'observatori hauran d'esmentar-ho expressament.

### **3. CALENDARI DE DESENVOLUPAMENT**

#### **Fase 1: Configuració del suport tècnic de la base de dades**

Aquesta fase es desenvoluparia de maig a juliol de 2005. Constaria de:

- Disseny de l'autocumplimentable i dels formularis que compondran la tramesa
- Creació de la base de dades
- Disseny dels perfils d'usuari

#### **Fase 2: Tramesa de l'enquesta**

Les enquestes es començaran a enviar al llarg del mes de juliol de 2005, de tal manera que la fase de lliurament s'estendrà al llarg dels mesos de setembre i octubre de 2005. En qualsevol cas, al llarg d'aquest període es durà a terme una intensa recerca per tal d'obtenir informació i facilitar així la tasca dels ajuntaments. En definitiva, es tracta de no demanar informació que ja es troba disponible en qualsevol suport de caire públic.

#### **Fase 3: Recollida i sistematització de les respostes.**

Atesa la complexitat del mapa municipal català, aquesta fase, que començaria immediatament després del lliurament de les primeres enquestes, pot estendre's al llarg dels primers sis mesos, és a dir, de setembre 2005 a febrer de 2006. En qualsevol cas, la sistematització de les dades es portarà a terme a mesura que arribin les respostes amb l'objecte de que la base de dades pugui ser operativa des dels inicis.

#### **Fase 4: Accés a la informació i consulta**

Els ajuntaments, els ens participants i els acadèmics podran accedir a la informació d'acord amb els paràmetres d'anonimat establerts.

#### 4. ELS MUNICIPIS

Els municipis inclosos a la mostra d'estudi són els següents:

- |                             |                                   |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| 1. Àger                     | 25. Cellera de Ter, La            |
| 2. Aiguafreda               | 26. Cervelló                      |
| 3. Algerri                  | 27. Corçà                         |
| 4. Almatret                 | 28. Cunit                         |
| 5. Almoster                 | 29. Esterri d'Àneu                |
| 6. Alpens                   | 30. Far d'Empordà, El             |
| 7. Alt Àneu                 | 31. Flix                          |
| 8. Altafulla                | 32. Folgueroles                   |
| 9. Artesa de Lleida         | 33. Font-rubí                     |
| 10. Aspa                    | 34. Gimènells i el Pla de la Font |
| 11. Avià                    | 35. Granadella, La                |
| 12. Avinyonet de Puigventós | 36. Gualta                        |
| 13. Begur                   | 37. Guingueta d'Àneu, La          |
| 14. Bell-lloc d'Urgell      | 38. Jafre                         |
| 15. Bescanó                 | 39. Juneda                        |
| 16. Bisbal del Penedès, La  | 40. Les                           |
| 17. Bonastre                | 41. Linyola                       |
| 18. Cabra del Camp          | 42. Llacuna, La                   |
| 19. Cabriels                | 43. Lladó                         |
| 20. Calders                 | 44. Llambilles                    |
| 21. Cardona                 | 45. Llanars                       |
| 22. Castellnou de Seana     | 46. Llardecans                    |
| 23. Castelló de Farfanya    | 47. Lliçà de Vall                 |
| 24. Castellserà             | 48. Mas de Barberans              |

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| 49. Masies de Roda, Les    | 75. Riudarenes                           |
| 50. Masó, La               | 76. Riudecanyes                          |
| 51. Montferrer i Castellbò | 77. Rocafort de Queralt                  |
| 52. Montgai                | 78. Sant Antoni de Vilamajor             |
| 53. Montmeló               | 79. Sant Boi de Lluçanès                 |
| 54. Móra la Nova           | 80. Sant Ciment Sesebes                  |
| 55. Naut Aran              | 81. Sant Fost de Campsentelles           |
| 56. Navata                 | 82. Sant Iscle de Vallalta               |
| 57. Olivella               | 83. Sant Jaume d'Enveja                  |
| 58. Olost                  | 84. Sant Julià de Cerdanyola             |
| 59. Oristà                 | 85. Sant Pere de Torelló                 |
| 60. Palafolls              | 86. Sant Pol de Mar                      |
| 61. Pera, la               | 87. Santa Fe del Penedès                 |
| 62. Peramola               | 88. Santa Maria de Palautordera          |
| 63. Planoles               | 89. Solivella                            |
| 64. Pobla de Lillet, la    | 90. Talavera                             |
| 65. Pont de Molins         | 91. Tallada d'Empordà, la                |
| 66. Porrera                | 92. Torrelavit                           |
| 67. Portbou                | 93. Torroella de Montgrí                 |
| 68. Prats de Lluçanès      | 94. Tossa de Mar                         |
| 69. Prats de Rei, els      | 95. Vall de Boí, la                      |
| 70. Regencós               | 96. Vall d'en Bas                        |
| 71. Rialp                  | 97. Vallromanes                          |
| 72. Riba-roja d'Ebre       | 98. Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant |
| 73. Riells i Viabrea       | 99. Viladamat                            |
| 74. Riera de Gaià          | 100. Vilalba dels Arcs                   |