

Observatori de Govern Local

ObsCat3

Definició del projecte

Índex

1. Descripció del projecte	2
2. Programació temporal	4
2.1 Fase 0: redacció de l'enquesta	4
2.2 Fase 1: cerca de fonts secundàries i edició dels qüestionaris	5
2.3 Fase 2: tramesa de l'enquesta	6
2.4 Fase 3: recollida i sistematització de les respostes	6
2.5 Fase 4: lliurament dels informes, accés a la informació i consulta	6
3. Calendari de desenvolupament	7
4. Municipis participants	8

1. Descripció del projecte

El món local català ha estat tradicionalment una de les estructures institucionals més rellevants del nostre sistema polític, tant des del vessant de “prestador de serveis” com des de la perspectiva més estrictament vinculada a la representativitat i legitimitat democràtiques. Al llarg d'aquests vint i cinc anys d'ajuntaments democràtics, el mapa local s'ha configurat com una realitat complexa i dinàmica, on la informació acostuma a ser molt fragmentada.

La importància dels municipis dins del nostre sistema i la manca de fonts d'informació comprensives que recullin un gran ventall d'aspectes vinculats a la vida municipal, plantegen la necessitat de crear una eina flexible i d'ampli abast que faciliti la recerca i que esdevingui un instrument de millora des dels propis ens locals. L'enquesta als municipis es configura com un mecanisme de recopilació sistemàtica d'informació sobre la realitat municipal al servei dels municipis, de les autoritats supramunicipals, del legislador autonòmic i estatal, i de la comunitat científica.

L'enquesta s'articula en quatre grans blocs que incorporen un ampli ventall d'aspectes de la vida municipal. El primer recull una bateria de preguntes sobre l'organització política i administrativa municipal i els mecanismes d'informació i participació ciutadana; el segon bloc, tracta sobre els ens instrumentals locals, el tercer, les polítiques públiques i sobre els serveis municipals i finalment, el quart apartat fa referència al pressupost municipal.

La planificació preveu lliurar l'enquesta dos cops al llarg de cada mandat amb una periodicitat aproximada de dos anys. D'aquesta manera, es tanca un procés cíclic que facilita la detecció dels canvis que es produeixen al començament de cada mandat i durant el seu desenvolupament i que garantirà, en conseqüència, la contínua actualització de la informació.

Aquesta es configura com la segona tramesa per a 115 ajuntaments que ja van participar en la primera edició del projecte. La investigació incorpora en aquesta ocasió els municipis de més de 5.000 habitants, segons la revisió del padró municipal de 2005 publicada per l'Institut Nacional

d'Estadística, i totes les capitals de comarca, encara que no arribin a aquest mínim poblacional. En total, l'univers d'estudi es compon de 193 municipis, el llistat complet dels quals apareix al capítol quart d'aquest projecte. Barcelona queda exclosa de l'univers d'estudi.

D'altra banda, i per tal d'incorporar de forma progressiva el major grau d'informació possible sobre el món municipal català, s'ha també inclòs preguntes sobre el funcionament dels organismes dependents dels ajuntaments, sobre els consorcis i les mancomunitats.

L'enquesta pretén recopilar informació sobre la realitat municipal de manera sistemàtica sobre un ampli conjunt de temàtiques. Aquesta informació es troba recollida en un suport informàtic que facilita la seva consulta per part dels ajuntaments participants, els ens supramunicipals, els investigadors de la matèria i altres ens col·laboradors.

Després de cada tramesa, els ajuntaments participants rebran un informe que recull un conjunt de descriptors que permeten posar en relació les dades del seu municipi amb les de tots els altres municipis participants, així com amb els municipis de la seva província, del seu tram de població i del seu tram de volum pressupostari. En qualsevol cas, la Fundació vetllarà per l'anonimat i la confidencialitat de les dades. Alhora, s'ha previst la construcció d'un sistema d'accés a la informació que permetrà accedir a un ampli ventall de dades.

2. Programació temporal

2.1 Fase 0: redacció de l'enquesta

2.1.1. Redacció de l'enquesta

Atès que en aquesta ocasió ja disposàvem d'informació de l'anterior lliurament, s'ha dut a terme un procés d'actualització i adaptació del qüestionari. Ara bé, per tal de poder mantenir la coherència i no trencar les sèries temporals de dades, l'estructura és fonamentalment la mateixa que en l'anterior tramesa.

I.- Estructura i funcionament de l'Ajuntament

La primera part fa referència a l'estructura municipal i, més concretament, a la composició i funcionament de l'organització política i administrativa de cada corporació. En segon lloc, s'inclouen un conjunt de preguntes que fan referència als mecanismes de participació i informació ciutadana. Concretament, es formulen preguntes sobre els diferents òrgans complementaris i consells sectorials.

II.- Ens instrumentals, cooperació col·laboració i coordinació administrativa

Aquest segon apartat pretén identificar el mapa d'ens instrumentals locals. L'objectiu no és només de caire quantitatiu, sinó que es durà a terme una anàlisi acurada de la seva estructura i les seves finalitats.

III.- Serveis Públics

El tercer bloc està format per un important gruix de preguntes que fan referència als serveis públics municipals, especialment a les formes de gestió i a les polítiques públiques. També es realitzen preguntes sobre els mitjans de comunicació locals, les oficines de gestió i informació ciutadana i el seu estat de digitalització.

IV.- El pressupost municipal

L'objectiu principal d'aquest bloc és obtenir informació de la situació econòmica i financera municipal. Les preguntes incloses pretenen aconseguir informació sobre les actuacions municipals en matèria de gestió pressupostària o qualsevol dels aspectes que la integren.

Els municipis han de lliurar informació econòmica a diferents administracions i nivells de govern. En aquest àmbit és on la manca de coordinació és més evident. Per aquest motiu, i per tal de no suposar una càrrega agregada pels ajuntaments, volem buscar mecanismes de col·laboració amb aquells ens que ja disposen d'aquesta informació.

2.2. Fase 1: cerca de fonts secundàries i edició dels qüestionaris

Per tal de minimitzar la càrrega de treball que aquest qüestionari pugui suposar als municipis participants, l'equip de la Fundació durà a terme una recerca de fonts secundàries. Alhora, aquells municipis que ja haguessin pres part en l'anterior lliurament, trobaran també incorporada la informació que van facilitar en el seu moment. D'aquesta manera, només caldrà incorporar les possibles modificacions o canvis que s'hagin produït, així com les dades que facin referència a l'exercici de 2005.

Els municipis hauran d'omplir aquells camps que romanguin buits i validar, ampliar i modificar, si s'escau, la informació ja inclosa a l'enquesta. L'objectiu és que l'enquesta arribi parcialment completada i reduir així, tant com sigui possible, les molèsties que la participació al projecte pugui generar.

2.3. Fase 2: tramesa de l'enquesta

Tal i com es preveia en el projecte inicial, el qüestionari es lliurarà dos cops al llarg de cada mandat per tal de garantir l'actualització de la informació i facilitar la construcció de sèries temporals. Aquesta és, doncs, la segona tramesa per als 115 municipis que ja van participar al projecte, però la primera pels 78 ens que s'incorporen al projecte.

D'altra banda, i amb l'objectiu de facilitar el procés de resposta, hi haurà un equip de suport que vetllarà per tal que el major nombre de preguntes sigui respost de manera adient i homogènia, evitant així asimetries en la informació que desvirtuarien els resultats finals del projecte. Tanmateix, l'equip tècnic de l'Observatori completarà totes aquelles dades que estiguin al seu

abast. En definitiva, es tracta de no demanar informació que ja es troba disponible en qualsevol suport de caire públic.

2.4. Fase 3: recollida i sistematització de les respostes

Tota la informació que hagi estat facilitada pels ajuntaments participants s'incorporarà en una base de dades única per tal de fer possible el seu ús. La Fundació Carles Pi i Sunyer vetllarà per la correcta utilització de les dades així com per la garantia de confidencialitat de la informació aportada pels municipis.

2.5. Fase 4: lliurament dels informes, accés a la informació i consulta

Els municipis participants rebran un informe individualitzat que els permetrà comparar les seves dades amb les del total dels municipis participants, els municipis de la seva província, del seu tram de població i del seu tram de volum pressupostari. Tanmateix, està previst per aquesta nova edició que cada ajuntament pugui establir un mínim de 5 – per tal de garantir l'anonimat – i un màxim de 10 municipis participants amb què es vulgui comparar. La informació es facilitarà mitjançant estadístics i dades agregades que no permetran la identificació dels ens.

Per tal d'evitar possibles usos improcedents de la informació vessada a la base de dades, s'ha establert un protocol de funcionament mitjançant l'establiment de perfils d'usuari adaptats a les diferents necessitats.

Els ajuntaments participants gaudeixen de lliure accés a la seva informació i poden autoritzar altres subjectes (públics o privats) a accedir a les dades. A més, si ho consideren oportú, poden sol·licitar consultes o informes complementaris.

Aquells treballs i estudis acadèmics o de qualsevol naturalesa que hagin utilitzat la informació de la base de dades de l'Observatori hauran d'esmentar-ho expressament.

3. Calendari de desenvolupament

Fase 1: configuració del suport tècnic i recerca de dades

Aquesta fase es desenvoluparà de maig a juliol de 2006. Constarà de:

- recerca de fonts secundàries
- actualització de la base de dades
- edició dels qüestionaris

Fase 2: tramesa de l'enquesta

Està previst iniciar el treball de camp el més de juny, per tal que la major part dels municipis hagin rebut la visita dels investigadors de l'Observatori a finals de juliol. Tot i així és probable que, per motius de calendari, s'hagi d'estendre fins al setembre.

Fase 3: recollida, sistematització i validació de les respostes

La sistematització de les dades es durà a terme a mesura que arribin les respostes amb l'objectiu que la base de dades pugui ser operativa des dels inicis. Un cop tota la informació hagi estat incorporada al suport informàtic, s'obrirà un període de validació de les dades que s'allargarà, aproximadament, un mes.

Fase 4: lliurament dels informes, accés a la informació i consulta

D'acord amb aquestes previsions, els ajuntaments podrien rebre els seus informes entre octubre i novembre de 2006. D'aquesta manera, els responsables municipals podran utilitzar la informació en la confecció del pressupost per al 2007.

D'altra banda, els municipis participants podran demanar els informes complementaris que considerin oportuns, així com autoritzar a tercers la utilització de la informació continguda a la base de l'Observatori.

4. Municipis participants

Els municipis inclosos a l'univers d'estudi són els següents:

Abrera	Canet de Mar
Agramunt	Canovelles
Alcanar	Capellades
Alcarràs	Cardedeu
Alella	Cardona
Almacelles	Cassà de la Selva
Ametlla de Mar (L')	Castellar del Vallès
Ametlla del Vallès (L')	Castellbisbal
Amposta	Castelldefels
Anglès	Castelló d'Empúries
Arbúcies	Castell-Platja d'Aro
Arenys de Mar	Centelles
Arenys de Munt	Cerdanyola del Vallès
Argentona	Cervelló
Badalona	Cervera
Badia del Vallès	Constantí
Balaguer	Corbera de Llobregat
Banyoles	Cornellà de Llobregat
Barberà del Vallès	Cubelles
Begues	Cunit
Berga	Deltebre
Bigues i Riells	Escala (L')
Bisbal d'Empordà (La)	Esparreguera
Blanes	Esplugues de Llobregat
Borges Blanques (Les)	Falset
Cabrils	Figueres
Calafell	Franqueses del Vallès (Les)
Caldes de Malavella	Gandesa
Caldes de Montbui	Garriga (La)
Calella	Gavà
Calonge	Gelida
Cambrils	Girona

Granollers	Palau-solità i Plegamans
Hospitalet de Llobregat (L')	Pallejà
Igualada	Parets del Vallès
Llagosta (La)	Piera
Llagostera	Pineda de Mar
Lleida	Polinyà
Lliçà d'Amunt	Pont de Suert (El)
Lliçà de Vall	Prat de Llobregat (El)
Llinars del Vallès	Premià de Dalt
Lloret de Mar	Premià de Mar
Maçanet de la Selva	Puigcerdà
Malgrat de Mar	Reus
Manlleu	Ripoll
Manresa	Ripollet
Martorell	Riudoms
Masnou (El)	Roca del Vallès (La)
Masquefa	Roda de Ter
Matadepera	Roquetes
Mataró	Roses
Moià	Rubí
Molins de Rei	Sabadell
Mollerussa	Sallent
Mollet del Vallès	Salou
Montblanc	Salt
Montcada i Reixac	Sant Adrià de Besòs
Montgat	Sant Andreu de la Barca
Montmeló	Sant Andreu de Llavaneres
Montornès del Vallès	Sant Boi de Llobregat
Mont-roig del Camp	Sant Carles de la Ràpita
Móra d'Ebre	Sant Celoni
Navarcles	Sant Cugat del Vallès
Navàs	Sant Esteve Sesrovires
Olesa de Montserrat	Sant Feliu de Codines
Olot	Sant Feliu de Guíxols
Palafolls	Sant Feliu de Llobregat
Palafugell	Sant Fost de Campsentelles
Palamós	Sant Fruitós de Bages

Sant Hilari Sacalm	Teià
Sant Joan de Vilatorrada	Terrassa
Sant Joan Despí	Tiana
Sant Just Desvern	Tona
Sant Pere de Ribes	Tordera
Sant Quirze del Vallès	Torelló
Sant Sadurní d'Anoia	Torredembarra
Sant Vicenç de Castellet	Torroella de Montgrí
Sant Vicenç dels Horts	Tortosa
Santa Coloma de Cervelló	Tossa de Mar
Santa Coloma de Farners	Tremp
Santa Coloma de Gramenet	Ulldecona
Santa Eulàlia de Ronçana	Vallirana
Santa Margarida de Montbui	Valls
Santa Margarida i els Monjos	Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant
Santa Maria de Palautordera	Vendrell (El)
Santa Perpètua de Mogoda	Vic
Santpedor	Vidreres
Sènia (La)	Vielha e Mijaran
Sentmenat	Viladecans
Seu d'Urgell (La)	Viladecavalls
Sitges	Vilafranca del Penedès
Solsona	Vilanova del Camí
Sort	Vilanova i la Geltrú
Súria	Vila-seca
Taradell	Vilassar de Dalt
Tarragona	Vilassar de Mar
Tàrraga	